中国共产党东山县委员会

东委〔2025〕13号　　签发人：何　霭　刘兆民

中共东山县委　东山县人民政府
关于2024年法治政府建设情况的报告

中共漳州市委、漳州市人民政府：

2024年，在市委、市政府的坚强领导下，东山县委、县政府全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持全面依法治国的重要论述，围绕中心，服务大局，着力推动职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府建设。现将有关情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）压实法治建设第一责任人职责

持续贯彻落实《东山县法治政府建设实施方案（2021-2025

年）》，制定党政主要领导法治建设第一责任人分工方案，健全各部门（单位）党委（党组）理论学习中心组学习习近平法治思想、领导干部应知应会党内法规和宪法法律法规等的常态化机制，把提升理论素养放在重要位置。积极推动县党政主要负责人带头履行推进法治建设责任制，将各部门（单位）党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入依法行政绩效考评，推动责任传导、任务落实。

（二）深入推进营商环境建设

全面推进证照分离，推行“告知承诺制”，根据标准化目录已配置23个“告知承诺制”事项，2024年全县共生成电子证照3449件，生成率99.91%，调阅电子证照数28511件，调阅率为99.26%。成立全省首个项目代办中心，通过“提前介入、一窗受理、全程服务、无偿代办”等创新举措，实现项目开工前审批“最多100天”、竣工验收“最多30天”，项目代办中心成立以来，累计为总投资约290.4亿元的47个省、市、县重点项目开展代办服务，相关经验做法入选漳州市优化营商环境典型案例与漳州市审改办“放管服”改革典型经验，并在省委办公厅内部刊物《八闽快讯》第243期刊载，创新做法获人民网、海峡导报、闽南日报等多家媒体推广报道。深化“一件事一次办”改革，归并整合窗口服务事项，形成14个国省级“一件事套餐”与本地区“一件事套餐”，2024年全县共办理各类一件事套餐2220件，其中通过“企业+N秒办”共完成新设立企业566家，实现群众办事“只

进一扇门”“最多跑一趟”。

（三）持续优化公共法律服务

全面推行“八五”普法，大力打造铁枝木偶普法特色品牌，持续推进“好厝边”普法新模式，常态化开展“蒲公英+”普法志愿服务活动，营造学法用法守法的法治氛围。“蒲公英”携铁枝木偶走进西埔镇石埔小学开展送法进校园活动被福建电视台报道，“蒲公英+铁枝木偶”创新普法品牌获全省“蒲公英”普法创新案例，县司法局获评全国“八五”普法中期表现突出单位。常态化开展“法治体检”专项活动，深入推进一村（社区）一法律顾问工作，依托12348法律服务热线平台及各级公共法律服务平台，推行“互联网+公共法律服务”“法律援助+支持起诉”“法律援助刑事辩护全覆盖”等工作模式，对农民工讨薪工伤、事实无人抚养儿童、重度残疾人和遭受虐待、遗弃或者家庭暴力等主张相关权益的申请人直接免予经济困难审查，降槛扩援，做到“应援尽援”，全年共办理法律援助案件130件，其中民事33件、刑事97件；认罪认罚法律帮助193件；提供来电来访法律咨询1943人次。

（四）规范依法决策流程

健全重大行政决策机制，制定《东山县人民政府工作规则》《东山县人民政府“三重一大”事项集体决策议事规则》，对政府常务会审议的议题、政府专题会议纪要和重大经济合同等重大行政决策，全面落实合法性审查，2024年，18次县政府常务会

84个议题全部经过县司法局合法性审查，提升依法行政决策水平。加强行政规范性文件管理，重点针对不动产登记、标准化工业园区建设、海洋与渔业管理、旅游市场管理等领域出台的15份规范性文件，征询法律顾问意见，开展合法性审查和公平竞争审查，让红头文件不再“任性”。

（五）坚持严格规范公正文明执法

围绕健全行政执法监督机制、深化行政执法突出问题专项整治、规范罚款实施以及执法类电子技术监控设备清理等方面，制定《2024年度东山县行政执法监督工作计划》，突出行政执法监督重点，不断增强工作的整体性、系统性、规范性。规范涉企行政检查行为，印发《2024年东山县“综合查一次”工作计划》，办理“综合查一次”案件16件，进一步压缩行政检查流程和时间，减轻企业负担。举办5次执法人员业务培训，邀请闽南师范大学行政法学教授、讲师和政法系统业务骨干等专业力量为我县各镇、各行政执法单位执法人员授课，持续提升行政执法能力和水平。筛选确定涉及贸易、食品、水产等具有一定行业代表性和影响力的6家企业和县工商联，作为我县首批行政执法监督企业联系点，能动协助履行行政执法监督、行政争议化解、便民企业服务等职能，通过政企互动、政商联络，推动重点领域行政执法监督，解决企业和群众反映强烈的执法突出问题，联系点建立以来，收到企业意见建议2条，督促相关行政执法部门依法纠正，有效维护企业合法权益。《建强小小“联系点打造法治营商环境“大舞台”

——东山县积极赋能行政执法监督企业联系点》被省司法厅司法行政动态专刊刊发。

（六）依法有效化解社会矛盾纠纷

发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用，积极探索“调解止争”司法手段，健全新机制强化前置调解，推行新常态用好听证审理，组建新队伍汇聚多方合力，落实新举措突出监督纠错，打造“四新”行政复议调解止争模式。建立“行政复议调解室”，健全“听证+调解”组合制度，推进快速定分止争，2024年，我县行政复议案件调解成功16件。加强人民调解组织队伍建设，全县共配备16名村（社区）专职人民调解员，组织开展“联所（司法所）百会（调委会）大调解”及矛盾纠纷大排查大化解专项行动，全力维护社会大局稳定，全年共受理矛盾纠纷2370件，化解2370件，涉案金额4968.8万元。

二、存在问题和不足

（一）法治政府建设深度仍待进一步拓展

部分领导干部履行推进法治建设第一责任人职责的意识有待加强，一些部门在涉及规范性文件等重大行政决策公开征求意见方面不规范，行政规范性文件起草质量有待进一步提高。

（二）行政执法工作还需进一步提质增效

各镇综合行政执法工作较不成熟，部分镇、部门存在法治工作力量配备不足、执法公示执行不全面、执法不规范等情况，依法行政能力相对薄弱。

（三）“闽执法”推广运用还待进一步深化

部分部门未能完成年度“闽执法”推广运用考评指标，行政执法人员运用“闽执法”平台办案的能力还待提升。

三、2025年工作思路

2025年，我县将继续深入贯彻法治政府建设的主要内容，坚持用法治理念凝聚共识、用法治手段推动发展、用法治方式解决问题，加快法治东山建设。

（一）依法全面推进法治建设

继续贯彻落实《东山县法治政府建设实施方案（2021-2025年）》，加强行政规范性文件发文备案审查公开规范化建设，严格执行重大行政决策听取意见、风险评估、合法性审查、集体讨论程序规定，充分发挥县委、县政府法律顾问在推进法治政府建设中的作用。

（二）加强行政执法规范与效能建设

贯彻落实漳州市提升行政执法质量三年行动计划，进一步优化涉企行政检查流程，继续推进行政执法体制改革，创新行政执法方式，全面推行包容审慎监管执法“四张清单”，营造良好的法治化营商环境。

（三）强化矛盾纠纷调处化解

构建调解、信访、仲裁、行政复议、行政执法监督、诉讼等多种方式有机衔接工作体系，构建各类调解力量协调联动的“大调解”工作格局，抓好行政复议服务点、行政执法监督联系点化

解行政争议的积极作用，强化公共法律服务资源均衡配置，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。

中共东山县委

东山县人民政府

2025年2月28日

中共东山县委办公室　　2025年2月28日印发