

# 东山县应急管理局文件

东应急〔2024〕4号

## 东山县应急管理局关于印发 2024年东山县工贸、危险化学品种烟花爆竹 行业安全监管工作要点的通知

东山经济技术开发区管委会、各镇人民政府：

现将《2024年东山县工贸行业安全监管工作要点》和《2024年东山县危险化学品种烟花爆竹行业安全监管工作要点》印发给你们，请结合属地实际，抓好落实。

- 附件：1. 2024年东山县工贸行业安全监管工作要点  
2. 2024年东山县危险化学品种烟花爆竹行业安全监管工作要点



## 附件 1

# 2024 年东山县工贸行业安全监管工作要点

紧紧围绕应急部和省应急厅《工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）》要求，推进安全治理向事前预防转型，聚焦重点行业、重点领域、重点人员和重大隐患推进落实“人防、技防、工程防、管理防”措施，持续夯实工贸行业安全生产基础，努力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，坚决遏制事故，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。计划工作要点如下：

### 一、紧盯薄弱环节，夯实安全基础

1. 督促工贸企业依法落实建设项目安全设施“三同时”要求。《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》实施以来，东山县经济技术开发区已建成但未进行安全设施设计审查的企业较多，督促企业委托有资质的设计单位对安全设施设计进行诊断并整改，企业拒不落实的，依法依规处理；

2. 持续推进工贸企业“畅通绿色生命通道”整治行动。整治占用、堵塞、封闭消防车通道、疏散通道、安全出口等突出问题；督促工贸企业进一步规范消防车通道标识设置和日常管理工作，在消防车通道出入路口和路面及两侧划设醒目标志标线，设置警示标识标牌，引导车辆规范停放；

3. 督促工贸企业做好设备维修维护、淘汰落后工艺设备。督促工贸企业严格落实在用工艺设备改造和淘汰要求，对照淘汰落后工贸行业安全生产工艺设备目录进行全面排查、及时更新淘汰落后安全生产工艺设备；由于我县地理位置靠海受海边盐分的影响，且东山县涉氨企业设备部分已使用年限超过 25 年，腐蚀较严重；

4. 督促工贸企业应用先进技术装备。大力推进“机械化换人、自动化减人”，降低高危场所、岗位现场作业风险；粉尘涉爆企业采取自动打磨抛光、湿法除尘等“减人降尘”措施；督促有限空间作业企业采用挂牌上锁物理隔离、改进工艺等技术措施；鼓励电气焊企业采取赋芯扫码等技术加强电气焊作业安全管控，深化“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统建设应用。

## **二、狠抓隐患整治，消除事故隐患**

5. 督促工贸企业建立健全隐患排查常态化机制。督促企业建立员工报告隐患奖励制度，组织全员学习《工贸企业重大事故隐患判定标准》，全面对照排查整改，主要负责人每季度至少带队检查 1 次；持续开展督导检查、明察暗访，对企业自查查出的重大事故隐患，已制定整改方案并按规定报告且正在采取有效措施消除的，依法不予行政处罚。

6. 开展重大事故隐患动态清零行动。继续聚焦粉尘涉爆、涉氨制冷、有限空间、筒仓清库、检维修等高风险作业，明确整治重点，持续推进重大事故隐患动态清零。

7. 开展工贸行业安全生产精准执法行动。结合重大事故隐患排查整治动态清零行动，制定年度执法计划，分级确定重点检查企业名单，聚焦重大事故隐患开展执法检查，对其他企业实行“双随机、一公开”执法抽查；要综合运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉检查等方式，深入推进精准执法。

8. 开展工贸行业安全生产重点地区帮扶行动。县应急部门要结合实际和工作任务，对重点区域和重点企业开展帮扶指导，计划每月以及在节假日对工贸行业开展指导帮扶工作。

9. 开展典型事故警示教育培训。强化事故警示震慑作用，深入剖析近年来的事故教育，制作发布典型事故警示教育片，通过微信公众号等新媒体向全社会推送，督促辖区企业组织收听收看；同时，根据 2024 年工作任务，计划在年中旬邀请相关专家对全县工贸企业主要负责人和管理人员进行教育培训。

### **三、推动事前预防，提升本质安全**

10. 加快推进安全风险监测预警系统建设。要推动安全风险关口前移，加快建设安全生产风险感知网与监管运营系统项目建设，完成 23 家涉氨制冷重大危险源企业纳入在线监测预警；同时，计划将我县 4 家安全距离不足的涉氨企业接入安全风险监测预警系统监控，加大企业的安全性。

11. 提升企业标准化创建质量。积极推动、引导工贸企业创建以安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制为核心的安全生产标准化管理体系，将企业安全生产标准化建设情况作为

差异化监管执法的重要依据；今年，县应急部门计划帮扶指导 2 家企业开展标准化三级达标创建，严格创建、评审、抽查、撤销全流程管控，实施重大隐患“一票否决”。

12. 开展工贸小微企业标准化不定级评审工作。计划对我县工贸小微企业开展标准化评审工作宣传。鼓励我县工贸小微企业申请标准化评审。今年，县应急管理局计划对我县 2 家工贸小微企业进行不定级评审工作，创建示范，提升其他小微企业创建标准化的积极性。

13. 提升监管执法人员工作能力。围绕今年重点监管事项开展监管执法协作。鼓励监管执法人员积极学习有关法律法规、参与上级部门培训、业务指导和跟队学习等工作，提升基层监管执法效能。

14. 提升企业主要负责人履职水平。紧盯主要负责人这个关键少数督促本行业企业主要负责人安全管理能力和水平，以重大事故隐患排查整治和标准化创建为抓手，提升企业安全管理能力和水平。今年计划组织一次对企业主要负责人的安全管理能力培训。

15. 提升企业从业人员能力素质。督促工贸企业将本行业领域较大安全风险辨识管控、重大事故隐患排查整治要求列为安全教育培训的重点内容，强化全员教育培训；督促辖区企业至少开展 1 次疏散逃生演练；金属冶炼、劳动密集型及“厂中厂”等类型企业至少每半年开展 1 次疏散逃生演练。

16. 督促工贸企业有限空间严格管理。东山县涉氨企业有 93 家，大部分从事水产品，涉及到污水池。根据应急管理部第 13 号令《工贸企业有限空间作业安全规定》的实施结合《应急管理部办公室关于印发工贸企业有限空间重点监管目录的通知》，严格落实新规定要求，在今年监管中不断完善企业有限空间专项管理。

#### **四、严格监管执法，推进监管联动**

17. 开展工贸行业监管计划。根据 2024 年工贸行业监管计划，持续推进监管工作；

18. 做好联合监管工作。积极组织县市场监督管理局、工业和信息化局以及消防救援大队在重要时间节点和重大节日前后开展联合检查行动，提升监管效率。

19. 开展重大事故隐患“回头看”工作。根据今年工贸行业重大事故隐患专项行动的多发重点问题隐患，开展针对性的“回头看”工作，巩固专项行动工作成果。

20. 推进我县安全防火距离不足企业整治行动。计划对我县目前仍存在的防火距离不达标企业进行退城入园和技术改造宣传以及抽氨停产等工作。

## 附件 2

# 2024 年东山县危险化学品和烟花爆竹行业 安全监管工作要点

2024 年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于危险化学品安全生产重要指示，认真落实局党委各项部署要求，深化落实《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，深入推进危险化学品安全生产治本攻坚，强化源头治理和区域风险防控，着力提升我县企业本质安全水平和安全监管效能，有效防范遏制事故发生。

**一要防控危险化学品和烟花爆竹安全风险。**一是**持续防控重大危险源安全风险**。常态化开展重大危险源企业“消地协作”专项检查督导，督促企业落实重大危险源常态化安全管控体系，提升重大危险源风险管控水平。二是**持续防控油气储存企业安全风险**。完善油气储存企业安全风险管控长效机制，实现隐患排查整改常态化，问题隐患动态清零，开展中小油气储存企业专家指导服务，督促全面排查治理问题隐患，分类强化安全风险管控。三是**持续防控危险作业安全风险**。实施危险作业风险隐患排查治理行动，将危险作业安全管理作为日常监管、执法检查等的必查项，督促企业建立健全危险作业安全管理及自查自改工作机制。四是**持续防控高危细分领域安全风险**。继续排查高危细分领域企业，

加强安全风险管控。**五是持续防控烟花爆竹经营安全风险。**深化烟花爆竹经营安全整治，督促企业落实主体责任，常态化排查治理问题隐患，严肃查处违法违规行为；会同公安等相关部门，严厉打击非法生产经营烟花爆竹行为。**六是持续强化监管执法推动责任落实。**聚焦危险化学品安全生产治本攻坚三年行动和重大隐患排查整治，按照《2024年危险化学品企业安全生产执法检查重点事项指导目录》对危险化学品企业实施精准执法。

**二要提高信息化智能化管控水平。**一是持续推进危化品企业“安全标准化+双重预防机制+执法监管+信息化平台”全链条安全监管，强化线上线下融合监管；二是推进重大危险源企业接入双重预防机制数字化系统，深化运用双重预防机制数字化系统，推动重大危险源安全包保责任人履职，压实企业安全风险承诺公告责任，以数字化运行推动深入落实全员安全生产责任制；推动重大危险源企业2024年全部建设应用特殊作业许可与作业管理系统、人员定位系统（包含人员聚集风险监测预警功能）。

**三要提高本质安全水平。**一是提升人员技能素质。积极参加年度危险化学品和烟花爆竹安全监管人员培训班，加强业务学习，政策解读，深化共识，提升监管人员素质。借助市局推进落实危化品工伤预防能力提升培训工程，督促我县3家危化重大危险源企业安全生产分管负责人、管理人员、班组长三类重点人员全面落实培训任务。二是提升企业安全生产标准化体系创建。宣贯危险化学品企业安全生产标准化定级标准，开展3家油气存储

企业三级标准化企业定级工作。三是**深入推进老旧装置安全整治**。深入落实危化品生产企业老旧装置安全风险评估指南，推进滚动实施老旧装置安全风险排查整治，督促企业完善老旧装置“一装置一策”台账，推动老旧装置在册问题隐患整改销号。

