

学习贯彻全国审计工作会议精神

经党中央、国务院批准，全国审计工作会议于2024年1月11日在北京召开。会议主要任务是：深入学习贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神和李强总理在听取审计工作汇报时的工作要求，不断深化对中国特色社会主义审计事业的规律性认识，总结2023年工作；认清形势，自觉运用规律性认识研究部署2024年工作。审计署党组书记、审计长侯凯出席会议并讲话。署领导班子全体成员出席会议。

会议强调，党中央、国务院高度重视审计工作。2023年习近平总书记在中央政治局常委会会议、二十届中央审计委员会第一次会议等重要会议上多次就审计工作发表重要讲话，对审计反映的重要情况、重大问题作出多次重要批示。特别是在5月23日召开的二十届中央审计委员会第一次会议上，习近平总书记高度评价5年来审计工作取得的历史性成就、发生的历史性变革，站在强国建设、民族复兴的高度，对更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用作出重要部署，为做好新时代审计工作指明了前进方向、提供了根本遵循。李强总理多次听取审计工作汇报，主持召开国务院常务会议研究部署审计整改，并在会前专门听取了审计署工作汇报，充分肯定和高度评价2023年审计工作，对做好2024

年审计工作提出要求和期望。

会议指出，2023年，审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，立足经济监督定位，聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业，深入开展研究型审计，以推动贯彻落实党中央关于经济高质量发展的重大决策部署为纲，做到提纲挈领、纲举目张，新时代治国理政在审计领域取得重要制度成果。总体上看，党中央对审计工作的集中统一领导更加细化实化制度化，对中国特色社会主义审计事业的规律性认识更加深刻、运用更加自觉：集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系进一步健全完善；审计独特监督作用进一步彰显；审计成果运用贯通协同进一步顺畅、权威和高效。一是坚持和加强党中央对审计工作的集中统一领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，不折不扣落实党中央关于审计工作的各项重大决策部署，集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系进一步健全完善。以落实习近平总书记重要指示批示引领审计工作全面开展。将中央政治局常委会会议和二十届中央审计委员会第一次会议议定事项，细化为重点任务并明确责任单位，以重点任务带动审计工作全面开展。推动中央审计委员会成员单位横向贯通机制更加健全高效。与中央纪委国家监委机关建立常态化对口联系机制，实现对审计发现重大问题线索移送、查办、反馈、报告的全周期闭环管理；向中央纪委国家监委机关、中央组织部转送省级党委审计委员会履职材料，协助检查考核。积极参与国务院推动高质量发展综合督查和化债

专项工作。配合全国人大财经委、常委会预算工委对审计查出突出问题整改进行跟踪监督。促进纵向贯通的全国审计一盘棋加快形成。探索建立把习近平总书记重要批示“贯下去”、地方贯彻落实情况“拿上来”的机制：围绕习近平总书记关心关注的重大事项，对各地上报的审计情况加强综合分析，编发《中央审计委员会办公室简报》报告中央审计委员会；围绕将党中央关于审计工作的重大决策部署贯彻下去，推动建立健全地方党委审计办请示报告、贯通协同、督查督办、审计整改等重点工作运行机制。各省级党委审计办立足新时代新征程审计工作高质量发展，全面贯彻新发展理念，党委审计委员会领导审计工作的新格局、新机制、新路径加快构建并有效运转，“审计作为”必须与“审计地位”相适应的新共识普遍形成。二是自觉运用中国特色社会主义审计事业的规律性认识指导实践。按照习近平总书记关于2023年审计工作“六个聚焦”的重要要求，坚持稳中求进工作总基调，依法全面履职尽责，审计独特监督作用进一步彰显。1月至11月全国共审计5.6万多个单位，促进增收节支和挽回损失3600多亿元，健全完善规章制度1.6万多项。主要做了6项工作：聚焦高质量发展首要任务开展审计，及时揭示探索性、开创性工作中出现的苗头性、倾向性问题；聚焦稳增长稳就业稳物价开展审计，重点审计了重大投资项目、就业补助和失业保险资金等；聚焦实体经济发展开展审计，深入揭示金融扶持实体经济、减税降费、中小企业账款清欠等助企纾困政策落实不到位问题，推动落实好“两个毫

不动摇”，保障好民营企业合法权益；聚焦推动兜牢民生底线开展审计，组织全国开展就业、医疗、教育、乡村振兴等民生审计项目 170 多个，严肃查处骗取贪污挪用老百姓保命钱、救命钱等问题 460 多亿元；聚焦统筹发展和安全开展审计，发挥经济运行“探头”作用，深入揭示财政、金融、国企国资、自然资源等关键领域突出问题；聚焦权力规范运行开展审计，全国共审计 2.1 万多名领导干部，有力促进领导干部规范用权和履职尽责，各项审计发现并移送重大问题线索 7200 多起，涉及 2200 多亿元、1.1 万多人。三是将审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”一体推进。按照党中央、国务院关于审计整改工作的部署要求，推动各地区、部门和单位将审计整改作为重大政治任务，将审计整改纳入班子重要议事议程；督促主管部门强化监督管理责任，举一反三推动源头治理。审计整改总体格局更加成熟定型。2022 年以来，经中央审计委员会批准，中央审计办、审计署积极探索构建全面整改、专项整改、重点督办 3 种方式相结合的审计整改总体格局，既把握总体、努力做到全覆盖，又突出重点、以重点问题深入整改引领全面整改推进。全面整改方面，中央审计办、审计署将年度审计工作报告反映的所有问题及提出建议，全部纳入整改范围，实事求是地按立行立改、分阶段整改、持续整改分类提出整改要求，向 138 个地方、部门和单位印发整改通知。截至 2023 年 9 月底，2022 年度审计工作报告中要求立行立改的问题有 92% 已完成整改，整改问题金额 9570 多亿元，制定完善规章制度 1600

多项，追责问责 2540 多人。专项整改方面，中央审计委员会和中央经济责任审计工作部际联席会议各成员单位按照工作职责，分别牵头开展专项整改。重点督办方面，将年度审计工作报告中反映的重大问题线索，按照管理职责和干部管理权限，分别移送纪委监委、组织和主管部门以及地方党委重点查办或督办。四是加强审计机关自身建设，大力塑造职业精神和培养专业能力。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，引导全体审计人员带着感情深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把学习效果转化为推动新时代审计事业高质量发展的生动实践。在庆祝审计机关成立 40 周年之际，以署党组名义在《人民日报》发表文章。大力塑造职业精神和专业能力，坚持敢审敢严，以党中央决策部署为标尺，以法律法规为准绳，把问题原原本本揭示出来；坚持敢说敢言，牢固树立“有问题没发现是失职、发现问题不报告是渎职”意识，不受任何利益驱使，不向任何力量屈服，把问题原原本本报上去。做实研究型审计，着眼于培养能查能说能写本领，举办 46 期培训班，培训 5254 人次。严格落实中央八项规定精神和过紧日子要求，力戒形式主义、官僚主义以及繁琐哲学、模糊哲学，着眼保障审计业务顺利开展优化各环节运转流程，减少非刚性非重点支出，发文和开会数量保持压减态势。此外，认真履行联合国审计委员会主席职责，发挥亚审组织秘书长核心组织协调作用，完成对联合国秘书处、维和特派团等机构审计。

会议强调，上述成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想在审计领域的生动实践，充分彰显和印证了党的创新理论的真理力量和实践伟力。根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心驾驭全局、掌舵领航，在于党中央、国务院的坚强领导和信任支持，在于广大审计干部的奋力拼搏和无私奉献，也离不开社会各界的理解和支持。

会议指出，习近平总书记强调，在强国建设、民族复兴新征程上，审计担负重要使命。这是党中央赋予审计的重大历史使命，把审计工作提升到前所未有的高度，既是期望，更是鞭策。各级审计机关要深刻领会党中央赋予审计工作的新使命新期望，自觉从强国建设、民族复兴的战略高度谋划和开展工作，担负起强国建设、民族复兴的重要使命。一是必须在中国式现代化进程中找准定位、发挥好独特作用。中国式现代化决定了审计工作的价值取向，要坚守经济监督这一根本定位，聚焦财政财务收支主责主业这一看家本领，沿着研究型审计这一必由之路，发挥专司经济监督、没有自身利益羁绊这一独特优势，通过全面客观揭示问题、科学精准提出建议、督促整改完善制度，在中国式现代化进程中发挥好独特推进和保障作用。二是必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务开展工作。各级审计机关要完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣“高质量发展”首要任务，锚定“集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系更加健全，审计在推动中国式现代化建设、推进党的自我革命中的重要作用更加彰显，中国特色社会主义审计的制度优势切实转化为治理效能”的目标，不断深化和自觉运用对

中国特色社会主义审计事业的规律性认识，围绕党和国家中心工作、围绕总体国家安全观、围绕以人民为中心的发展思想、围绕促进党的自我革命开展审计，早日实现新时代审计工作高质量发展的“理想王国”，以高质量审计监督推动经济社会高质量发展。三是必须正确认识和把握“稳”与“进”的关系。中央经济工作会议进一步强调“稳中求进、以进促稳、先立后破”。这12个字是习近平经济思想的科学方法论，对更好推进新时代审计工作高质量发展具有重要指导意义。首先，要胸怀“稳”的大局，夯实“稳”的基础。“稳”是大局和基础。审计监督坚持“稳中求进”，就是要时刻保持“稳”的大局观，着力揭示影响“稳”的突出问题和因素，并立足“稳”的要求提出审计建议。中央要求2024年多出有利于稳预期稳增长稳就业的政策。审计首先要把这些有利于“稳”的政策落实情况作为重中之重，着力推动打通淤点堵点难点，促进政策早落地早见效。同时，要发挥好经济运行“探头”作用，及时揭示和预警经济运行中的不良苗头和有害倾向，推动把重大风险隐患解决在萌芽状态，夯实“稳”的基础。其次，要把好“进”的方向，增强“进”的动力。

“进”是方向和动力。高质量发展是解决我国一切问题的基础和关键。“以进促稳”，强调不能被动防守，而要更加积极主动作为。审计坚持“以进促稳”，就是要坚持“进”的大方向，充分领会党中央关于“进”的决策部署，揭示影响高质量发展的突出问题，推动培育新动能、重塑新优势。同时，要注重把握好时度效，善于用发展的眼光、发展的思维、

发展的角度，去揭示问题、提出建议，推动在发展中解决问题、在增长中实现转型。再次，要增强“立”的意识，坚定“破”的决心。审计坚持“先立后破”，就是要始终坚持实事求是的态度和立场，正确处理好“立”与“破”的辩证关系，把握好“立”与“破”的优先顺序。要增强“立”的意识。对于审计的事项，首先应该有个判断，明确要达到的“理想王国”和“立”的目标，然后朝着这个目标去推进，这个目标未明确之前，审慎提出“破”的建议。要坚定“破”的决心。对于阻碍高质量发展的体制性障碍、机制性弊端，该破的要在立的基础上坚决破，对于看准了的问题要准备好打持久战，久久为功，直到把阻力、障碍推倒为止。

会议强调，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，经过近年来的持续努力和探索，审计工作取得显著成效，对审计事业的规律性认识不断深化，也赢得了广泛尊重、理解和支持。当前审计事业处于历史上最好的发展时期，也是外部环境最好的时期。成绩来之不易、需要倍加珍惜。要紧紧围绕党中央提出的“构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系”这个总要求，集中力量解决好当前审计作为与审计地位不相适应这一主要矛盾，扎实推进新时代审计工作高质量发展。一是对照集中统一的要求，进一步健全审计委员会及审计办运行机制。要主动变革求新。针对不适应、不符合、不利于审计管理体制要求的老思维老做法，要从改革大局角度思考谋划改进创新，在实际运行中发现有什么问题就解决什么问题，哪种做法不适应就推动改变哪种做

法。要敢于承接改革新要求。要坚定自信、勇于担当，敢于接受新事物新挑战，承接好改革的各项要求，把党中央授予的政治责任扛起来，把法律赋予的权力用好用到位。要聚焦报告重大事项。每一个审计项目都要反复论证、认真组织实施，每一篇报告和信息都要反复斟酌，使审计反映的情况和查出的问题更加值得党中央关注，提出的建议更加可批示、能落实。只有这样，党中央、国务院对审计也才能更加信任和支持。二是对照全面覆盖的要求，进一步实现审计监督形式与内容、数量与质量的辩证统一。广度上要消除监督盲区。要真正实现对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单位的审计无一遗漏、无一例外，做到应审尽审、凡审必严，切实形成常态化、动态化震慑。精度上要选准审计重点。要做实研究型审计，真正吃透党中央、国务院政治意图和战略部署，把立项当课题研究，科学安排审计项目；把问题当课题研究，精准选择审计重点，以重点监督带动全面监督。深度上要揭示重大突出问题。这是发挥审计实质性震慑的最根本要求。最现实最管用的就是选准重点、深度审计，审计一个单位，就把这个单位最严重、最突出的问题揭示出来，形成实质性震慑。三是对照权威高效的要求，进一步推动审计成果权威高效运用。习近平总书记强调，审计的尚方宝剑是党中央授予的，必须对党中央负责，当好党之利器、国之利器。要深刻领会和把握习近平总书记重要指示精神，发扬斗争精神，坚持原则、敢于碰硬。审计人员要有一种“咬定青山不放松”的韧劲和“不破楼兰终不还”的

决心，对审计中遇到的阻力和障碍要有理有据有节进行坚决斗争。各级审计机关领导要当好审计人员的坚强后盾，对审计人员给予充分信任、有力支持。增强斗争本领，始终保持过硬审计质量。党中央对审计工作寄予殷切期望，审计有责任把问题查准查实查透，以过硬的审计质量、厚重的审计成果，匹配“特种部队”称号，守护好来之不易的金字招牌。深化对审计整改的思想认识。要坚决扛起督促检查整改政治责任，把整改的要求提准确，把住销号关口，促使被审计单位夯实整改主体责任，压实主管部门监督管理责任，严肃查处整改不力、敷衍整改、虚假整改等问题。推动贯通协同更加顺畅高效。既要防止贯通缺位，对于审计移送的案件要建立台账，定期跟踪办理情况，做到件件有回音；也要防止贯通错位，保持审计工作独立性。

会议指出，中央经济工作会议深刻分析了当前我国经济发展面临的国内外形势，明确了稳中求进、以进促稳、先立后破的工作总基调，提出了财政、货币等政策的取向定位和关键经济目标、指标，部署了9项重点工作任务。按照中央经济工作会议部署，今年审计工作指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，以进促稳、先立后破，完整、准确、全面把握贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展对审计工作提出的新要求新任务，立足经济监督定位，聚焦财政财务收支真实合法效益审计主责主业，深入开展研究型审计，持

续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中更好发挥审计监督的独特作用。

会议要求，各级审计机关要把思想和行动统一到中央经济工作会议精神上来，统一到党中央、国务院对当前经济形势的判断和对今年经济工作的部署上来，始终保持奋发有为的精神状态，重点做好6方面审计工作：一是围绕“国之大者”促进经济高质量发展开展审计。重点审计重大区域规划战略实施、重大投资项目建设，保障中央政令畅通。贯彻加大宏观调控力度的要求，密切关注财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合情况，通过审计推动提升宏观政策支持高质量发展的效果。贯彻以科技创新引领现代化产业体系建设的要 求，重点开展大数据产业方面审计，促进以科技创新推动产业创新。二是围绕深化重点领域改革开展审计。着眼推动加快全国统一大市场建设，密切关注财政、金融、国企国资、外贸外资等关键领域重大改革任务的落实和进展情况，深入揭示一些地方招商引资中违规出台“小政策”、形成“税收洼地”等问题，严肃查处违规返税乱象，提出有针对性、操作性的建议，推动重大改革任务蹄疾步稳、有序推进。按照积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效的要求，开展中央财政管理、中央部门预算执行、税收征管等审计，加强转移支付资金审计，盯紧看好宝贵的财政资金，严肃财经纪律，增强财政可持续性，督促党政机关习惯过紧日子，推动加快新一

轮财税体制改革；密切关注货币政策工具落实运用、金融服务实体经济等情况，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度，推动落实金融体制改革要求。三是围绕持续有效防范化解重点领域风险开展审计。贯彻高质量发展和高水平安全良性互动的要求，密切关注地方债务管理、信贷资金投放、不良资产处置等情况，深入揭示重大经济贪腐、重大财务舞弊、重大财政造假等突出风险，及时反映影响经济安全的苗头性、倾向性问题，牢牢守住不发生系统性风险的底线。四是围绕深入推进生态文明建设和绿色低碳发展开展审计。对地方党政领导干部开展自然资源资产离任审计、对矿产资源开发利用保护及相关资金开展审计。深入揭示生态文明建设重大任务落实、能源资源管理、生态空间管护修复、群众反映强烈的生态环境问题解决等方面的突出问题，推动加快建设美丽中国。五是围绕切实保障和改善民生开展审计。践行以人民为中心的发展思想，以推动兜住兜准兜牢民生底线为目标，组织全国审计机关开展养老、医疗、义务教育等民生审计，严肃查处群众身边的“蝇贪蚁腐”，努力把审计监督跟进到民生保障的“最后一公里”，把看好和推动用好民生资金、促进落实惠民政策作为审计最大的为民情怀。锚定建设农业强国目标，按照有力有效推进乡村全面振兴的要求，重点开展农田水利建设相关资金、惠农补贴“一卡通”等审计，通过揭示问题、推动整改，努力为群众办成一批可感可及的实事。六是围绕推进党的自我革命开展审计。充分发挥审计在反腐治乱方面的

重要作用，以权力运行和责任落实为落脚点，开展地区、部门和单位主要领导人员经济责任审计，重点查处贯彻落实党中央重大经济决策部署、执行中央八项规定精神和过紧日子要求等方面严重违反财经纪律的问题，保障党和国家大政方针在财经领域的贯彻落实。

会议强调，与党中央、国务院的要求相比，审计机关在班子和队伍建设上还存在着一些短板弱项，重点要从3个方面加强：一是着力加强领导班子建设。班子成员特别是一把手要以身作则，发挥“头雁效应”，带头做讲真话、报实情的表率，带头做坚持民主集中制、深入基层、深入一线的表率，带头做贯彻执行党的方针政策、开展研究型审计的表率，带头做遵纪守法、清正廉洁、锐意进取的表率。上级审计机关要会同组织部门科学配置下级审计机关领导班子，不断优化年龄、专业和经历结构，实现合理搭配、优势互补、经验与活力兼备，发挥整体效能。二是着力提升素质锤炼作风。审计人员是新时代审计事业高质量发展最为宝贵的资源、最可倚重的力量。要严格把好入口关，切实做好新进人员录用工作，总结推广好的经验做法，实现人才竞相涌流，为审计事业青蓝相继打下良好基础；要把政治能力作为必备素质，持续巩固主题教育成果，从审计管理体制改革的成就中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻领会党中央对审计工作的顶层谋划和战略部署，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要大力塑造职业精神，牢固树立“有问题没发现是失职、发现问题不报告是渎职”的意识，在职责范围内

大胆监督，不拿原则做交易。要依法审计、客观公正、求真务实，凭专业赢得尊重、靠铁面树立权威；要扎实提升专业能力，审计人员既要精通财政、金融、企业等专业知识，更要成为一个领域精耕细作的专家型人才。要熟练掌握审计技术方法，同时还要练就思路清晰、言简意赅的表达能力和逻辑严密、生动简炼的写作能力。三是要严守政治纪律、政治规矩和廉政纪律。越是党中央、国务院充分信任、高度肯定，越要谦虚谨慎、戒骄戒躁，越要保持如临深渊、如履薄冰的警醒，越要增强“一失万无”的忧患意识。要永葆自我革命精神，严格遵守政治纪律和政治规矩，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉；树立正确的权力观、政绩观、事业观，在为谁执审、为谁用权、为谁谋利这个问题上头脑要特别清醒、立场要特别坚定；要深刻认识加强自身党风廉政建设的极端重要性，真正做到刀刃向内，进行彻底的自我革命。要强化权力监督制约，紧盯审计权力运行全流程各环节，全面梳理完善廉政规章制度，及时堵塞漏洞并严格执行，始终以高于别人的标准、严于别人的要求管理审计队伍，使党和人民赋予的审计权力始终恪守法律边界、在阳光下运行，决不允许用审计权力谋取私利。要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，对严重违反党纪国法的审计“害群之马”，不管是谁，以零容忍态度坚决清除，切实维护审计队伍纯洁性，让“国家审计”金字招牌永不蒙尘。

会议号召，新时代新征程，各级审计机关和全体审计人员要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，

自觉运用规律性认识推动新时代审计工作高质量发展，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中展现新气象、谱写新篇章。

有关部门和单位负责同志、审计署特约审计员应邀参加会议。署机关各单位、各派出审计局、各特派员办事处、各直属单位主要负责同志，驻审计署纪检监察组负责同志，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团审计厅（局）主要负责同志参加会议。